



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea și
completarea Legii nr.1/2011, Legea Educației Naționale**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011, Legea Educației Naționale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.plx260 din 02.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se încurajeze menținerea școlilor sau a claselor cu predare în limbile maternе, iar profesorii acestora să beneficieze de facilitatea ca dovada competenței profesionale de predare în limba minorităților respective să poată fi eliberată de un centru universitar din țară sau din străinătate.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat și asupra bugetelor unităților administrativ teritoriale, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza finală din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și de art.14 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Pentru unitatea redactării, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011”.

4. Deoarece proiectului îi lipsește formula introductivă consacrată de art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară inserarea acesteia după titlu, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă este necesară reformularea articolului unic, astfel:

„Articol unic. - Legea educației naționale nr.1/2011 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. Din aceleași considerente, articolul unic trebuie structurat în trei puncte prin care se dispune modificarea și completarea actului normativ de bază, cu următoarele părți dispozitive:

„1. Alineatele (11) și (17) ale articolului 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1).....”

„(17)”.

„2. După alineatul (17) al articolului 45 se introduc două noi alineate, alin.(17¹) și (17²), cu următorul cuprins:

„(17¹)”

„(17²)”.

„3. Alineatul (2) al articolului 63 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2)”.

7. Semnalăm că în forma propusă la **pct.1**, alin.(11) al art.45 cuprinde trei texte. Pentru integrarea armonioasă în actul normativ de bază, textele trebuie redactate unul după altul, ca teze distincte ale aceluiași alineat.

În cuprinsul primei teze a alin.(11), pentru un spor de rigoare normativă, expresia „2 ani de zile” propunem să fie redată sub forma „2 ani”.

8. Referitor la textul propus la actualul **pct.2** pentru alin.(17) al art.45, semnalăm că din redactare rezultă că cei doi coeficienți sunt **cumulativi**, în timp ce următoarea ipoteză juridică înserată reglementează **posibilitatea** cumulării acestora.

În plus, constatăm că din textul propus a fost eliminată referirea la aplicarea aceluiași coeficient în unitățile școlare cu predare în limba română, în condiții similare. În această situație, apreciem că textul propus poate atrage incidența articolelor 4 și 16 din Constituție, referitoare la egalitatea între cetățeni și la egalitatea în drepturi a acestora.

Față de cele de mai sus, este necesară reanalizarea și reformularea corespunzătoare a textului.

Din punct de vedere al redactării, expresia finală „prevăzuți la alineatul (7)” trebuie redată sub forma „prevăzuți la **alin.(7)**”.

9. Având în vedere că finanțarea de bază se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației Naționale, precum și pentru un spor de rigoare normativă, în textul propus la actualul **pct.3** pentru alin.(17¹) al art.45, este necesară înlocuirea sintagmei „să se aloce de către Ministerul Educației Naționale sume suplimentare, astfel încât să fie asigurat integral necesarul finanțării de bază” cu expresia „sumele necesare se alocă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației Naționale”.

10. La actualul **pct.4**, referitor la textul prevăzut pentru alin.(17²) al art.45, menționăm că administrațiile financiare județene se numesc direcții generale județene ale finanțelor publice și nu au în atribuții astfel de decizii.


De altfel, precizăm că, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, unele dintre aceste direcții se reorganizează cu direcțiile regionale.

Față de cele de mai sus, propunem fie eliminarea art.(17²), fie reformularea acestuia în mod corespunzător, în acord cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 și ținând seama de competențele materiale și teritoriale ale acestor direcții.

11. Referitor la art.63 alin.(2), propus la actualul pct.5, apreciem că textul trebuie să aibă în vedere și noul alin.(3) al art.63 introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2012, rezultând că cele două alineate reglementează două ipoteze juridice distincte, care prevăd organe de decizie distincte.

De altfel, din redactarea propusă pentru primul text al alin.(2), nici nu rezultă în mod explicit cui anume îi revine decizia de înființare a respectivelor formațiuni de studiu, inspectoratului școlar județean sau consiliului de administrație al unității de învățământ.

Este necesară, de aceea, corelarea textelor art.63, alin.(2) putând fi eventual modificat sub aspectul limitei minime a efectivelor și a precizării funcționării formațiunilor de studiu astfel înființate până la terminarea ciclului corespunzător.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr. 973 / 13.09.2013

Legea educației naționale

| | | | |
|-------------------|--|-----------------------------|--|
| 1 promulgată prin | D. nr. 3/2011 Decret pentru promulgarea Legii educației naționale | M. Of. nr. 18/10 ian. 2011 | |
| 2 modificări prin | L. nr. 166/2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 | M. Of. nr. 709/7 oct. 2011 | <i>modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 283/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar | M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 | <i>prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 21/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 | M. Of. nr. 372/31 mai 2012 | <i>modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)</i> |
| 6 modificări prin | O.U.G. nr. 84/2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare | M. Of. nr. 845/13 dec. 2012 | <i>prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014</i> |
| 7 modificări prin | O.U.G. nr. 92/2012 Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013 | M. Of. nr. 864/19 dec. 2012 | <i>modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013</i> |

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 *modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
- 9 modificări prin L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 *modifică art. 96 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 10 completat prin L. nr. 206/2013 M. Of. nr. 403/4 iul. 2013 *introduce alin. (6_1) la art. 112*
Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

- | | | | |
|-------------------|--|-----------------------------|--|
| 1 modificări prin | H.G. nr. 1482/2009 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice | M. Of. nr. 840/7 dec. 2009 | <i>modifică art. 6 alin. (1), art. 7, art. 9 alin. (5); înlocuiește anexa nr. 1</i> |
| 2 modificări prin | L. nr. 284/2010 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 | <i>abrogă art. 10 și anexa nr. 2</i> |
| | | | Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); |
| 3 modificări prin | H.G. nr. 186/2011 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice | M. Of. nr. 162/7 mar. 2011 | <i>modifică art. 5, art. 7, art. 8 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 8; înlocuiește anexa nr. 1</i> |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 801/2011 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice | M. Of. nr. 563/8 aug. 2011 | <i>modifică art. 2 alin. (1) lit. k, art. 5 alin. (1), art. 7, art. 8 alin. (1); introduce lit. g_1 la art. 2 alin. (1), art. 7_1; abrogă art. 8 alin. (3); înlocuiește anexa nr. 1</i> |
| 5 modificări prin | H.G. nr. 760/2012 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice | M. Of. nr. 538/2 aug. 2012 | <i>modifică art. 2 alin. (1) lit. g_1, art. 7_1 alin. (2); abrogă art. 2 alin. (1) lit. k</i> |
| 6 modificări prin | H.G. nr. 542/2013 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice | M. Of. nr. 487/2 aug. 2013 | <i>modifică art. 1 alin. (1), art. 5 alin. (1), art. 8 alin. (1); abrogă art. 7, art. 9 alin. (5); înlocuiește anexa nr. 1</i> |